

**Protokół Zgromadzenia Związku Gmin
„Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”
z dnia 14 grudnia 2020 r. godz. 9:00**

1. Przedstawienie i zatwierdzenie porządku obrad na posiedzeniu Zgromadzenia Związku Gmin.

2. Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu na rok 2020 Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”.

3. Podjęcie uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”.

4. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku.

5. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały nr VII.29.2019 Zgromadzenia Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” z dnia 9 sierpnia 2019 r. w sprawie przystąpienia do realizacji i wyznaczenia linii komunikacyjnych publicznego transportu zbiorowego dla których organizatorem jest Związek Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”.

6. Przyjęcie protokołów z posiedzeń Zgromadzenia.

7. Sprawy różne i zamknięcie obrad.

Ad.1

Otwarcie obrad dokonał Przewodniczący Zgromadzenia Pan Edward Dobrzański, który po stwierdzeniu kworum, przedstawił zgromadzonym porządek obrad. Zapytał Członków Zgromadzenia, czy mają pytania lub uwagi. Wobec braku zastrzeżeń, Przewodniczący Zgromadzenia przystąpił do głosowania. Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

Ad.2.

W kolejnym punkcie Przewodniczący Zarządu Pan Remigiusz Wzorek przekazał głos Główniej Księgowej Pani Jadwidze Cieszyńskiej, która przedstawiła uchwałę w sprawie zmian budżetu Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” na rok 2020 wraz z uzasadnieniem tejże uchwały.

Przewodniczący Zgromadzenia zapytał, czy są pytania do przedstawionej uchwały. Zastrzeżenia nie zostały zgłoszone i przystąpiono do głosowania. Po przeliczeniu głosów, uchwałę jednogłośnie przyjęto.

Ad.3.

Główna Księgowa w następnym punkcie obrad przedstawiła uchwałę w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” oraz objaśnienie dotyczące Wieloletniej Prognozy Finansowej, opisane w załączniku Nr.1 (w kolumnie 3.1).

Przewodniczący Zgromadzenia Pan Edward Dobrzański zapytał, czy zebrani zgłaszają uwagi lub zastrzeżenia do tej uchwały. Wobec braku uwag, przystąpiono do głosowania. Uchwała została przyjęta jednogłośnie.

Ad.4.

Przewodniczący Zarządu omówił uchwałę w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Biura Związku oraz przedstawił najważniejsze zmiany, dotyczące w szczególności zmian w par. 3 oraz w par. 4, tj. dostosowania zapisów regulaminu do aktualnych zadań realizowanych przez Biuro Związku.

Następnie Przewodniczący Zgromadzenia Pan Edward Dobrzański zwrócił się do obecnych, czy zgłaszają jakieś pytania lub zastrzeżenia do uchwały. Uwagi ze strony Członków Zgromadzenia nie zostały zgłoszone i przeprowadzono głosowanie. Uchwała została przyjęta jednogłośnie.

Ad. 5.

W tej części Zgromadzenia głos zabrał Przewodniczący Zarządu Pan Remigiusz Wzorek, który omówił projekt zmiany uchwały nr VII.29.2019 Zgromadzenia Związku Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa” z dnia 9 sierpnia 2019 r. w sprawie przystąpienia do realizacji i wyznaczenia linii komunikacyjnych publicznego transportu zbiorowego, dla których organizatorem jest Związek Gmin „Podkarpacka Komunikacja Samochodowa”. Pan Remigiusz Wzorek omówił zakres linii objętych wnioskiem do Wojewody Podkarpackiego. Na rok 2021 jest to 26 linii komunikacyjnych realizowanych na terenie Powiatu Rzeszowskiego oraz Gmin, które zawarły porozumienie w sprawie organizacji transportu.

Po zapoznaniu się z projektem zmiany uchwały, Przewodniczący Zgromadzenia zapytał obecnych, czy mają pytania lub zastrzeżenia. Uwagi nie zostały zgłoszone i przystąpiono do głosowania. Po przeliczeniu głosów, uchwała została przyjęta jednogłośnie.

Ad.6

Kolejny punkt obrad dotyczył przyjęcia protokołów Zgromadzenia z dnia 20.05.2020r. oraz z dnia 19.06.2020 r. Przewodniczący Zgromadzenia Pan Edward Dobrzański poinformował Członków Zgromadzenia o wprowadzeniu kilku drobnych zmian do protokołów oraz zapytał, czy zabrani mają inne uwagi bądź zastrzeżenia. Wobec braku uwag, Przewodniczący Zgromadzenia zarządził głosowanie. Protokoły zostały przyjęte jednogłośnie, żadna ze zgromadzonych osób nie wstrzymała się od głosu.

Ad.7

Przewodniczący Zgromadzenia na początku punktu dotyczącego omówienia spraw różnych zapytał zebranych, czy ktoś chciałby zabrać głos.

Burmistrz Boguchwały Pan Wiesław Kąkol, zapytał czy będziemy brać udział w konkursach na zakup autobusów gazowych, wodorowych, bądź elektrycznych oraz zgłosił uwagę dotyczącą niewłaściwego działania tablicy informacyjnej na Dworcu w Boguchwale.

Przewodniczący Zarządu wyjaśnił, że jest rozważany zakup nowych autobusów razem z całą infrastrukturą (łącznie z ładowarkami, jeśli chodzi o autobusy elektryczne). Odnośnie usterki tablicy, Pan Przewodniczący Remigiusz Wzorek, udzielił odpowiedzi że kwestie te są nadzorowane bezpośrednio przez Informatyka i serwis jest już zgłoszony, zaś w związku z dużą ilością zmian w rozkładach jazdy, została podjęta decyzja o wyłączeniu tablicy, aby nie wyświetlała kursów nie wykonywanych lub wyświetlany był komunikat zastępczy o zmianach w rozkładach.

Wójt Gminy Chmielnik Pan Krzysztof Grad, stwierdził, że staranie się o dofinansowanie do zakupu nowych autobusów gazowych lub elektrycznych, jest dobrym pomysłem i koniecznym do rozpatrzenia.

Przewodniczący Zarządu odpowiedział, że w kontekście długoterminowym trzeba wziąć pod uwagę bliską budowę Podmiejskiej Kolei Aglomeracyjnej, która z pewnością będzie miała realny wpływ na zmianę potoku Pasażerów w komunikacji publicznej w poszczególnych Gminach.

Następnie Pan Remigiusz Wzorek przeszedł do omówienia prezentacji dotyczącej organizacji transportu na terenie Związku Gmin "Podkarpacka Komunikacja Samochodowa". Przewodniczący Zarządu przekazał, że Umowa z PKS w Leżajsku, została zakończona z dniem 13.12.2020 r., a od dnia 14.12.2020 spółka PKS w Rzeszowie pełni funkcję Operatora, na podstawie umowy rocznej, zawartej w trybie zakłócenia świadczenia usług. Ponadto Pan Przewodniczący Zarządu omówił podstawowe dane dotyczące realizacji umowy na dzień 30.11.2020 r. Zrealizowano pracę przewozową na poziomie 4 067 007 wozokilometrów, a wynagrodzenie Operatora wyniosło 26 586 615,13 zł brutto. Utargi z biletów to kwota 6 161 653,97 zł, która była dużo mniejsza niż zakładano, ze względu na wprowadzone ograniczenia, a przede wszystkim zawieszenia zajęć szkolnych wiosną oraz jesienią br. Wpływy z dzierżaw to kwota 5 789 647,63 zł. Średni koszt transportu dla Gmin wyniósł 3,48 zł na wozokilometr, przy założeniu w Uchwale budżetowej 3,35 na 2020 rok. Szacuje się, że utracono około 2 mln złotych wpływów z biletów.

Podczas trwania obrad do Zgromadzenia dołączył Zastępca Wójta Gminy Świlcza Pan Sławomir Styka.

Przewodniczący Zarządu zwrócił również uwagę na fakt, że cały czas jesteśmy monitorowani, jeśli chodzi o projekt transportowy. Trwają jeszcze wyjaśnienia w jednej z Gmin, co wstrzymuje rozliczenie całego projektu, które mamy nadzieję zakończyć do końca tego roku. Jesteśmy również po kontroli z KAS-u, z której protokół został przesłany do poszczególnych Gmin. Żadna z gmin nie wniosła zastrzeżeń, jedynie Związek zgłosił uwagę, która dotyczyła rozliczenia z Operatorem - uwaga ta została uwzględniona i zamieszczona w

protokole. Jesteśmy także zobowiązani do przedstawienia analizy finansowej rozliczenia z Operatorem po zakończeniu umowy, która została wstrzymana do czasu zakończenia oceny eksperta.

Kolejny problem na etapie realizacji projektu to przede wszystkim sposób wyboru operatora.

Z powodu zaburzenia wskaźnika przychodów pochodzących od Organizatora (poniżej poziomu 80%) na przestrzeni ostatnich 3 lat, umowa jaką planowano zawrzeć z podmiotem wewnętrznym tj. Spółką PKS w Rzeszowie jako Operatorem na dzień dzisiejszy jest niemożliwa. Ustawa daje nam podstawę do zawarcia umowy zakłóceniewej, aby nie przerwać komunikacji w naszych Gminach i taka decyzja została podjęta.

Związek Gmin ma dwie możliwości w zakresie dalszej organizacji transportu:

1. rozpiąć przetarg nieograniczony na 4 lata i wyłonić w trybie konkurencyjnym operatora. Przystąpienie do przetargu przez Spółkę PKS w Rzeszowie jest możliwe, ponieważ spełnia wymogi w zakresie wskaźników ekonomicznych. Pan Wiceprzewodniczący Sławomir Porada podkreślił fakt, że przetarg będzie trudny o tyle, że podmiotów, które będą chciały w nim uczestniczyć będzie kilka lub kilkanaście i niekoniecznie może zwyciężyć Spółka PKS w Rzeszowie. W przypadku wygranej przez podmiot zewnętrzny można mieć obawy, że będzie trudniej wprowadzić zmiany związane np. z wyłączeniami kursów czy zmianami rozkładów jazdy. Każde ograniczenie planowanych kilometrów firma może sobie liczyć, jako koszt i wykazywać straty, którymi obciążą Związek Gmin.

Kolejną kwestią trudną do przewidzenia jest to, w jakim terminie zostanie rozstrzygniemy przetarg - może to potrwać kilka lub nawet kilkanaście miesięcy. Ważną kwestią jest również terytorialność, czyli wykonywanie kursów tylko na terenie administracyjnym Związku oraz sprawa przystanków na terenie Miasta Rzeszowa. Obecnie zatrzymujemy się na przystankach na podstawie wydanych zezwoleń które uzyskała Spółka.

2. utworzenie drugiej spółki pod szyldem Podkarpacka Komunikacja Samochodowa lub Międzygminna Komunikacja Samochodowa, która w perspektywie 6 miesięcy funkcjonowałaby już jako pełnoprawny podmiot wewnętrzny wg Rozporządzenia UE 1370/2007. Koszty utworzenia spółki na pewno nie będą małe, pewną kwotę musiałaby zostać przeznaczona na organizację spółki oraz uzyskanie licencji.

Wójt Gminy Chmielnik zapytał, czy na dzień dzisiejszy Spółka PKS w Rzeszowie wykonuje jakiegokolwiek inne połączenia niż przewozy samorządowe lub powiatowe.

Prezes PKS w Rzeszowie Pan Piotr Klimczak odpowiedział, że na 39 linii projektowych i 26 linii powiatowych, jest to prawie 98% całej komunikacji którą wykonuje Spółka PKS w Rzeszowie. Pozostałe 2% kursów stanowią kursy łączone do innych Sołectw.

Wójt Gminy Chmielnik, wobec powyższej odpowiedzi, zapytał czy jest sens tworzenia nowej spółki.

Głos ponownie zabrał Przewodniczący Zarządu Pan Remigiusz Wzorek. Przytoczył fakt, że na dzień dzisiejszy przychody spółki to przede wszystkim przychody jako

podwykonawcy w ramach umowy z PKS w Leżajsku, kolejna część przychodów pochodzi z linii objętych Funduszem Przewozów Autobusowych, oraz są przychody komercyjne głównie ze Stacji Paliw. Biorąc to wszystko pod uwagę parytet 80% przychodów uzyskiwanych od organizatora przewozów Związku Gmin, jest zaburzony z perspektywy 3 lat wstecz.

Wójt Gminy Świlcza Pan Adam Dziedzic, zapytał, kto na dzień dzisiejszy świadczy usługi transportowe jako operator dla Związku Gmin.

Przewodniczący Zarządu odpowiedział, że funkcję tę pełni teraz Spółka PKS w Rzeszowie na podstawie umowy zakłócenkowej, ale nie jako podmiot wewnętrzny.

Wójt Gminy Świlcza Pan Adam Dziedzic chciał uzyskać informację jak wyglądałaby dalej sytuacja Spółki PKS Rzeszów i o ile wzrosną koszty poszczególnych Gmin.

Przewodniczący Zarządu przekazał informacje, że: autobusy, hala, ITS zostałyby przekazane w formie dzierżawy do nowej spółki. Spółka ta musiałaby przejąć część kierowców z PKS-u, ponieważ brakuje jeszcze 30 autobusów do pełnej obsługi zakresu linii; również one musiałby być dzierżawione. Jeśli chodzi o koszty, musielibyśmy przedstawić szczegółowe analizy finansowe, oparte na obecnych danych Spółki.

Wójt Gminy Świlcza zapytał następnie, jaki jest sens powołania nowej spółki i jakie są konkretne koszty jej funkcjonowania.

Zostało zadane pytanie przez Burmistrza Tyczyna: czy jeśli dzisiaj tworzylibyśmy nową spółkę, to czy kursy na tych 26 liniach powiatowych będą mogły być wykonywane przez nowy podmiot wewnętrzny i co wtedy stanie się ze Spółką PKS w Rzeszowie. Czy to nie będzie wtedy jej koniec, oraz czy nowa spółka przejmie PKS Rzeszów razem ze spłatą wszystkich jej zobowiązań.

Kolejne pytanie padło ze strony Wójta Gminy Świlcza o przedstawienie propozycji, w jakim kierunku poszłoby stworzenie nowej spółki oraz czy po wydzieleniu spółki transportowej, PKS w Rzeszowie zostanie z częścią kapitałową spółki, która przynosi zyski, a także co się stanie z kierowcami, z pracownikami. Należy zastanowić się nad konsekwencjami.

Przewodniczący Zarządu Pan Remigiusz Wzorek odpowiedział, że sprawa powołania nowej spółki jest na dzień dzisiejszy otwarta. Gdyby nie został złożony wniosek o dofinansowanie do Wojewody, te 30% zasobów ludzkich PKS w Rzeszowie zaangażowanych do obsługi linii poza Projektem byłoby do zwolnienia.

W odniesieniu do założeń dotyczących nowej Spółki – właścicielem w 100% byłby Związek Gmin. Jednorazowy koszt założenia to ok 5.000 zł za uzyskanie zaświadczenia na wykonywanie zawodu przewoźnika; koszty zarządu, Rady Nadzorczej przez te kilka miesięcy to około 15.000 zł na miesiąc. Mnożąc to przez 6 miesięcy daje to sumę 100.000 zł, które spółka musiałaby wyłożyć na pokrycie kosztów. Doliczyć trzeba również dodatkowo: koszt uzyskania licencji, np. wykupić polisę ubezpieczeniową potwierdzającą zdolność finansową w wysokości 10.000 zł. Gaze członków Rady Nadzorczej wynosiłyby ok. 1.000 zł na osobę. Są to szacowane koszty w pierwszych miesiącach funkcjonowania nowej spółki.

Jeśli chodzi o kwestię terytorialności i o to czy podmiot wewnętrzny może wykonywać przewozy poza terenem Związku Gmin? Tak, może. Tylko trzeba się zastanowić

w jakiej formie ma to być realizowane. Stąd koncepcja poszerzenia Związku o kilka Gmin, które z nami obecnie współpracują w zakresie organizacji transportu na zasadzie porozumień. Odpowiadając na pytanie - czy Związek Gmin dysponuje w tej chwili środkami niezbędnymi do uruchomienia nowej spółki, to posiadamy takie środki.

Wójt Gminy Świlcza zapytał o wypłatę rekompensaty i godziwy zysk w wysokości 6%.

Przewodniczący Zarządu Pan Remigiusz Wzorek wyjaśnił, że jesteśmy kontrolowani przez Krajową Administrację Skarbową, w związku z realizacją Projektu, i te 6% rozsądnego zysku uzyskane przez operatora będzie podlegać ocenie eksperta powołanego przez Instytucję Zarządzającą.

Wójt Gminy Chmielnik zapytał, czy były prowadzone rozmowy z Gminami, i czy są oni w ogóle zainteresowani przystąpieniem do Związku, a w dalszej kolejności ponoszeniem kosztów jej działalności.

Przewodniczący Zarządu odpowiedział, że konkretne rozmowy nie były prowadzone z Gminami ze względu na brak upoważnienia Zgromadzenia w zakresie zgody na poszerzenie Związku. Przy przyjęciu nowych członków, koszty związane ze składką członkowską zostaną oczywiście przedstawione nowym członkom. Jeśli Gmina nie zdecyduje się na członkostwo, zostanie poinformowana, że inna forma współpracy nie będzie brana pod uwagę.

Wójt Gminy Chmielnik stwierdził, że trzeba znaleźć inne źródło sfinansowania zwiększonych kosztów spółki.

Przewodniczący Zarządu udzielił informacji, że koszty funkcjonowania Biura Związku przy większej ilości Gmin będą mniejsze. Jednak chcąc zakupić 30 nowych autobusów, musimy przeznaczyć na to dodatkowe pieniądze. W kosztach tych mogliby partycypować nowi członkowie.

Przewodniczący Zgromadzenia Pan Edward Dobrzański przerwał dyskusję i zaproponował przygotowanie na kolejne Zgromadzenie symulacji kosztów związanych z powołaniem nowego podmiotu. Wójt Gminy Chmielnik Pan Krzysztof Grad zadał pytanie, dlaczego 3 miesiące wcześniej nie było informacji o tym, że PKS w Rzeszowie może nie być podmiotem wewnętrznym.

Przewodniczący Związku odpowiedział, że staramy się jak najlepiej zabezpieczyć nasze interesy jako Związek Gmin a także dogłębnie zbadać przepisy, co nie jest to łatwe. Cały czas konsultowane są te kwestie z kancelariami prawnymi i doradcami specjalizującymi się w dziedzinie organizacji transportu publicznego. Z punktu widzenia bezpieczeństwa Związku Gmin nie możemy zaryzykować operatora wewnętrznego w postaci PKS w Rzeszowie, w sytuacji kiedy spółka nie spełnia wymogów zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju z 2015 r., zaś nie wynika to wprost z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, ani z Rozporządzenia 1370/2007.

Burmistrz Tyczyna Pan Janusz Skotnicki zadał pytanie na jaki najkrótszy okres może być zawarta umowa zakłócenkowa z PKS w Rzeszowie.

Przewodniczący Związku Pan Remigiusz Wzorek odpowiedział, że na jak najkrótszy – zgodnie z przepisami, w przedziale od roku do dwóch lat. Poinformował również, że nie zarekomenduje tej umowy na okres powyżej jednego roku ze względu na zbyt duże ryzyko.

Burmistrz Miasta i Gminy Głogów Małopolski Pan Paweł Baj zapytał jakie są dzisiejsze zagrożenia dla Gmin należących do Związku Gmin.

Przewodniczący Związku udzielił informacji, że dzisiejsze porozumienia międzygminne nie są idealnym rozwiązaniem - zapewniają one wykonywanie kursów poza obszar Związku oraz finansowanie, ale nie można ich stosować w perspektywie długoterminowej. W przyszłym roku powinny zapaść decyzje o ewentualnym powiększeniu Związku o gminy, do których dzisiaj jeździmy na podstawie porozumień o przekazaniu zadań.

Przewodniczący Zgromadzenia Pan Edward Dobrzański przerwał dyskusję, podkreślając przede wszystkim konieczność podjęcia decyzji - czy Związek idzie w kierunku ogłoszenia przetargu, czy powołania nowej spółki. Nie znane są również do końca konsekwencje ogłoszenia przetargu i czas wyłonienia operatora.

Zastępca Wójta Gminy Trzebownik Pan Sławomir Porada zabrał głos w sprawie kwestii wyboru między ogłoszeniem przetargu a nową spółką. Wyjaśnił, że sytuacja była przez długi czas analizowana, aby mieć możliwość oceny ryzyka. Wskazał, aby na zaistniałą sytuację popatrzeć przez pryzmat nie tylko obecnego roku, ale także czterech przyszłych lat. Jeśli chcemy uczestniczyć w projektach unijnych, to musimy mieć własny podmiot wewnętrzny; co nie jest do końca idealnym rozwiązaniem. Trzeba sobie odpowiedzieć dzisiaj na pytanie, co jest większym ryzykiem: czy ogłoszenie przetargu, mając jednocześnie świadomość, że PKS w Rzeszowie wcale nie musi go wygrać czego konsekwencją będzie likwidacja tej spółki, albo powołanie nowej spółki i ratowanie majątku i zasobów ludzkich.

Prezes PKS w Rzeszowie Pan Piotr Klimczak zwrócił uwagę na to co stanie się z pracownikami i autobusami w przypadku powołania nowej spółki. Czy w perspektywie przenoszone będzie tylko zaplecze dla obsługi 39 linii, czy wszyscy pracownicy PKS w Rzeszowie zaangażowani do działalności przewozowej. Przy wypowiedzeniach (ok. 250 pracowników) pojawią się ogromne koszty - odprawy, świadczenia, itp. Ponadto Spółka PKS w Rzeszowie posiada na dzień dzisiejszy 4 mln zobowiązań. Są to sprawy, które wymagają analizy i przemyślenia.

Przewodniczący Zgromadzenia Pan Edward Dobrzański zaproponował zakończenie dzisiejszego spotkania oraz zaprosił Wójtów Gmin na kolejne spotkanie w sprawie podjęcia decyzji odnośnie dalszych działań w zakresie wyboru Operatora na wtorek, tj. 22.12.2020 r. o 8:00.

Wobec zgłoszonych uwag, Przewodniczący Zgromadzenia poprosił o przygotowanie szczegółowych kosztów funkcjonowania nowej spółki, analizy prawnej oraz informacji co stanie się ze Spółką PKS w Rzeszowie po przekształceniu.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Zgromadzenia zamknął posiedzenie Zgromadzenia Związku Gmin.

W załączeniu:

Lista obecności

Protokołowała

Dziągwa Sylwia

Sylwia Dziągwa

Zatwierdził

Dobrzański Edward

Edward Dobrzański